

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Врбас
О П Ш Т И Н С К А У П Р А В А
Комисија за јавне набавке
Број: 401-1-40/2019-IV/11-ЈН
Дана, 02.12.2019. године
Врбас, Ул. Маршала Тита број 89

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама Комисија за за јавну набавку бр. 401-1-40/2019, за избор приватног партнера и доделу уговора о јавно-приватном партнерству за вршење услуга за замену дела постојећих светилки јавног осветљења са новим ЛЕД светилкама применом мера уштеде енергије на територији општине Врбас, без елемената концесије, даје следећи:

ОДГОВОР НА ЗАХТЕВ ЗА ДОДАТНИМ ПОЈАШЊЕЊИМА

Потенцијални понуђач тражио је следеће појашњење дана 28. Новембра 2019. у 15:14 часова путем маила и поштом пристигло на писарницу Општинске управе Врбас 29.Новембра 2019. године.

Питање 1:

- Na strani 31 od 137 konkursne dokumentacije -poslovni kapacitet navedeno je sledeće,citiramo:

“Да је закључио најмање два (2) јавна уговора у којима је успешно извршена имплементација мера уштеде енергије, по Modelu1 уговора о енергетској услузи за примену мера побољшања енергетске ефикасности у уштедима у оперативним трошковима јавног осветљења, када су корисници из јавног сектора, са LED светилкама, а не само са изворима светла, односно LED “sijalicama”, нити изворима светлости, нити тракама I започео период гарантовања I одржавања система, у претходних пет (5) година од момента објављивања позива на Portalу јавних набавки (2015,2016,2017,2018 i 2019.) а у којима је извршена имплементација са обимом посла од најмање 5060 комада LED светилки укупно , од којих је по једном уговору имплементирано најмање 3000 комата LED светилки I најмање два (2) уговора у којима су инсталирани управљачки системи.”

Како је наручилац предвидео:

- na strani 45 od 137 konkursne dokumentacije :

обавезу понудјача да уз понуду достави средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде у износу од 3% од вредности понуде без PDV-а са роком важења од најмање 30 дана дужијим од периода важности понуде.

- na strani 42 od 137 pod 9.1.1 naknade i penali

Penal за неостварене гарантоване уштеде је износ који је двоstrуко већи од износа неостварених гарантованих уштеда из понуде, као што је регулисано чланом 10.6 Modela уговора (поглавље VIII)

Penal za loš kvalitet održavanja utvrđuje se na osnovu broja neispravnih svetiljki, iznad dozvoljenog maksimuma I dvostrukih troškova godišnjeg održavanja po svetiljki na osnovu ponude Izvršioca, kao što je regulisano članom 10.6 Modela ugovora (poglavlje VIII)
Strana 1.

- I Modelom ugovora na stranama 91-92 pod tačkom 11 predvideo:

Za obezbedjenje izvršenja aktivnosti u Pripremnom periodu i Periodu implementacije bankarsku garanciju za dobro izvršenje posla u visini od 5% od visine garantovane uštede za svaki obračunski period

Za obezbedjenje ostvarenja Garantovane uštede I za osiguranje plaćanja penala u slučaju da se garantovana ušteta ne ostvari u periodu garantovanja

Bankarsku garanciju za dobro izvršenje posla u visini od 2% od visine garantovane uštede za svaki obračunski period.

Naručilac je ovakvim uslovom apsolutno zaštitio svoj finansijski i ekonomski interes, kao i dobro izvršenje posla, pa se postavlja logičko pitanje zašto je učešće na predmetnoj nabavci uslovio citiranim obaveznim poslovnim kapacitetom I finansijskim kapacitetom kao dodatnim uslovima, ukoliko mu je namera bila da omogući poštovanje, Ustavom RS, zagarantovana prava građana Srbije, korisnika javnih sredstava i poreskih obveznika Republike Srbije A NESTRANACA KOJI SE FAVORIZUJU A NE PUNE BUDZET REPUBLIKE SRBIJE VEC IZNOSE NOVAC kao i poštovanje osnovnih načela ZJN RS propisanih odredbama člana 9 ZJN -Načelo efikasnosti I ekonomičnosti, člana 10 ZJN -Načelo obezbedjivanja konkurencije, i člana 12 ZJN - Načelo jednakosti ponudjača, već je učešće u javnoj nabavci omogućio samo malom broju privilegovanih i njemu poznatih ponudjača.

Imajući u vidu predvidjena sredstva obezbedjenja UKAZUJEMO naručiocu da je prilikom određivanja dodatnih uslova u pogledu finansijskog I poslovnog kapaciteta morao da vodi računa o tome da prostavljani uslovi ne diskriminišu ponudjače I da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke, pri čemu takvo postupanje podrazumeva da tako postavljene uslove mogu da ispune samo unapred privilegovani favorizovani ponudjači, a ne svi ponudjači. Dodatni uslovi ne smeju biti diskriminatorski postavljeni, jer suština postavljanja uslova je u tome da ponudjač dokaže da li je I koliko uspešno obavljao poslove koji su predmet javne nabavke, a ne onemogućavanje ponudjača da sačine prihvatljive ponude. Primera radi navodimo da je zahtev Naručioca o izvršenoj implementaciji svetiljki sa obimom posla od najmanje 11218 komada, diskriminatorski imajući u vidu činjenicu da je ovom javnom nabavkom predvidjena nabavka svega 6744 svetiljki, što znači skoro u duplo manjem obimu od predvidjenog dodatnog uslova, pa u skladu sa tim

zahtevamo

da Naručilac IZMENI I DOPUNI konkursnu dokumentaciju tako što će dodatne uslove - finansijski i poslovni kapacitet izbaciti iz konkursne dokumentacije ili ukoliko je dodatne uslove neophodno predvideti odrediti iste skladu sa osnovnim načelima ZJN vodeći računa o tome da postavljeni uslovi ne ograničavaju konkurenciju, da ne diskriminišu ponudjače i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke, koji bi ponudu učinili prihvatljivom u skladu sa tim PRODUŽI ROK za podnošenje ponuda.

Одговор 1:

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама је прописано да наручилац сам одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета, увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне

набавке. Ова могућност Наручиоца значи да Наручилац може слободно, према својој процени да одређује непосредну садржину додатних услова. Приликом одређивања додатних услова у овом случају Наручилац је водио рачуна да су исти одређени тако да не дискриминишу понуђача, да су исти у логичкој вези са предметом јавне набавке и поштујући законите интересе понуђача. Приликом одређивања додатних услова наручилац је одредио које то капацитете захтева да понуђачи испуне и ти услови јесу: јасно дефинисани и одређени у конкурсној документацији; њима је јасно одређен минимум капацитета које понуђач мора да докаже како би могао да припреми прихватљиву понуду, а понуда могла да се оцењује; јесу примерени предмету уговора, количини и намени, исти нису додатно одређени да уједно буду и елемент критеријума и доказима који се доказују испуњеност додатних услова, јесу прецизно наведени за сваки од предвиђених додатних услова.

Докази којима се доказује пословни капацитет као додатни услов у складу са чланом 77. ЗЈН и конкурсном документацијом јесу:

„Фотокопије закључених уговора (најмање два (2) јавна уговора) из којих се недвосмислено може утврдити да је Понуђач извршио замену јавног осветљења или модернизацију јавног осветљења са LED светиљкама, а не само изворима светлости, нити тракама и започео период гарантовања и одржавања система по Моделу¹ уговора о енергетској услузи за примену мера побољшања енергетске ефикасности и уштедама у оперативним трошковима јавног осветљења, када су корисници из јавног сектора, са ЛЕД светиљкама, а не само изворима светлости, нити тракама и да је започео период гарантовања и одржавања система у претходних пет (5) година од момента објављивања овог позива на Порталу јавних набавки, а у којима је извршена имплементација са обимом посла од најмање 5.060 комада ЛЕД светиљки укупно од којих је по једном уговору имплементирано најмање 3.000 комада ЛЕД светиљки и најмање два (2) уговора у којима су инсталирани управљачки системи. Неопходно је доставити и записник о успешној имплементацији МУЕ. Потребно је доставити и потврде наручиоца о квалитетној реализацији достављених уговора, тј. попуњен и оверен Образац 7 из поглавља VII конкурсне документације (потврде наручиоца садрже: назив/предмет посла, државу у којој је посао спроведен, назив наручиоца/клијента, адресу наручиоца, датум закључења уговора, период трајања уговора, вредност посла у нето износу, назив партнерске компаније (уколико постоји), приближна вредност услуга коју је понуђач пружио по уговору, лице за контакт (име, функција, електронска пошта), датум почетка имплементације (месец/година), датум завршетка имплементације (месец/година), наративни опис посла и констатација о уредном извршењу (врста уведених мера, уграђене технологије).“

У складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама који у члану 7. дефинише да је “Јавно-приватнопартнерство (у даљем тексту: ЈПП), у смислу овог закона, јесте дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално”.

У складу са Законом о комуналним делатностима коју у ставу 2. дефинише да су “Комуналне делатности у смислу овог закона делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица

¹На основу члана 67. став 8. Закона о ефикасном коришћењу енергије („Службени гласник РС“ , број 25/13) Министар рударства и енергетике донео је Правилник о утврђивању модела уговора о енергетским услугама за примену мера побољшања енергетске ефикасности када су корисници из јавног сектора („Службени гласник РС“ број 41/2015), а којима се утврђује Модел уговора о енергетској услузи за примену мера побољшања енергетске ефикасности и уштедама у оперативним трошковима јавног осветљења када су корисници из јавног сектора.

локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.
Комуналне делатности су делатности од општег интереса.

Комуналне делатности су:

- 1) снабдевање водом за пиће;
- 2) пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода;
- 3) производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом;
- 4) управљање комуналним отпадом;
- 5) градски и приградски превоз путника;
- 6) управљање гробљима и сахрањивање;
- 6а) погребна делатност;
- 7) управљање јавним паркиралиштима;
- 8) обезбеђивање јавног осветљења;
- 9) управљање пијацама;
- 10) одржавање улица и путева;
- 11) одржавање чистоће на површинама јавне намене;
- 12) одржавање јавних зелених површина;
- 13) димничарске услуге;
- 14) делатност зоохигијене.

Комуналне делатности изстава 3. тач. од 1) до 7) и тач. од 11) до 13) овог члана су делатности од општег економског интереса у смислу прописа о заштити потрошача.

У складу са чланом 3. став 1. тачка 8) Закона о комуналним делатностима одређено је да обезбеђивање јавног осветљења обухвата одржавање, адаптацију и унапређење објеката и инсталација јавног осветљења којима се осветљавају саобраћајне и друге површине јавне намене.

Скупштина јединице локалне самоуправе може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса и прописати услове и начин њиховог обављања, у складу са ставом 1. овог члана.

Чланом 2. Закона о буџетском систему, тачка 6. Буџетски корисници јесу директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије, односно локалне власти.

Сви корисници Буџета Републике Србије су у складу законом обавезни да преузму све мере и активности којима умањују ризике од неквалитетног, неефикасног, неекономичног и ненаменског трошења буџетских средстава и да тим мерама и активностима исте доведу на минимални и прихватљив ниво.

У складу са ЗЈН, Наручилац је навео да понуђач који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да испуни додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, дефинисане чланом 76. Закона.

Наручилац указује да је Заинтересовано лице у свом захтеву навело неистините податке у погледу додатног услова пословног капацитета, и то следеће: „Primer a radi navodimo da je zahtev Naručioca o izvršenoj implementaciji svetiljki sa obimom posla od najmanje 11218 komada, diskriminatorски imajući u vidu činjenicu da je ovom javnom nabavkom predviđena nabavka svega 6744 svetiljki, što znači skoro u duplo manjem obimu od predviđenog dodatnog uslova“и да не постоји основ за измену конкурсне документације.

Указујемо овим путем да испуњење додатног услова пословног капацитета представља доказ Наручиоцу о квалитетном пословању и компетентности да изврши овај посао на основу искуства у претходним годинама. Узевши у обзир трајност будућег уговора и специфичност овакве јавне набавке, Наручилац жели да обезбеди озбиљног партнера са озбиљном пословном историјом која даје позитивније индикаторе о очекиваном будућем пословном капацитету, а као што то раде сви привредни субјекти који примењују принципе пословања доброг домаћина и доброг привредина па те принципе примењује и

локална самоуправа као Наручилац. Имајући у виду напред наведено, недвосмислено је да су захтевани додатни услови пословне способности који се односи на пословну способност кроз историју од пет година, а које Наручилац захтева у конкурсној документацији апсолутно у складу са Законом о јавним набавкама и другим важећим прописима, те да примедбе Заинтересованог лица нису основане и оправдане, да ни на какав начин не нарушавају основна начела ЗЈН, да је исти услов прописан у складу са чланом 76. ЗЈН и да се доказује на начин дефинисан чланом 77. ЗЈН, да доказивање испуњености услова не утиче на трошкове прибављања доказа па самим тим је захтев и оправдан, да је захтев у апсолутној логичкој вези са предметом јавне набавке имајући у виду да је предмет набавке дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера на обезбеђивању одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета комуналне делатности од општег интереса – јавног осветљења што јесте једна од примарних и елементарних обавеза локалне самоуправе (у складу са Законом о комуналним делатностима и Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама) и др.

Намера Наручиоца јесте да превентивно делује и одабере квалитетног партнера, а није му првенствена намера да рестриктивно делује активирајући средства обезбеђења.

Обавеза Наручиоца за одређивањем додатних услова постоји увек када то произилази из предмета јавне набавке, и када је испуњавање ова четири (или само неких) капацитета објективно потребно и неопходно за реализацију јавне набавке. Према досадашњој пракси у поступцима јавних набавки сличних предмету ове јавне набавке цени се да је одређивање додатних услова оправдано с обзиром на предмет јавне набавке. У том смислу, а како ни само Заинтересовано лице приликом оспоравања предметних додатних услова није јасно и аргументовано указао у чему се конкретно састоји неоправдано ограничење конкуренције, те дискриминација Понуђача од стране Наручиоца приликом прописивања додатних услова и доказа захтеваних на име испуњености истих, те из којих конкретно разлога Заинтересовано лице сматра да наведени додатни услови потенцијални понуђачи нису у могућности да испуне, већ указује на то да је исти прописан као дискриминаторски, Наручилац оцењује да се конкретни захтев Заинтересованог лица не заснива на конкретним доказима те Наручилац указује да околности на које указује Заинтересовано лице нису од утицаја с обзиром на чињеницу да је Наручилац својим поступањем у конкретном случају омогућио свим заинтересованим лицима да поднесу понуде у предметном поступку јавне набавке, те испуњеност предметног додатног услова у фази стручне оцене понуда докажу достављањем тражене документације. Наручилац указује да је приликом одређивања ових доказа Наручилац водио рачуна о трошковима прибављања тих доказа, односно да трошкови прибављања доказа нису несразмерни процењеној вредности јавне набавке. Наручилац још једном указује да је потребно да сва Заинтересована лица узму у обзир специфичност предметног поступка који се спроводи у циљу реализације јавно-приватног партнерства и обезбеђивања комуналне делатности која је у јавном интересу становника општине Врбас. Имајући у виду наведено, Наручилац указује да је у овом случају Подносилац захтева неосновано указао да је Наручилац у конкретном случају одређивањем додатног услова пословног капацитета којим би Понуђач доказао искуство у успешно извршеној имплементацији мера уштеде енергије, поставио услов тако да је исти дискриминаторан и да ограничава конкуренцију, те не постоји основ за измену конкурсне документације. Имајући у виду наведено, Наручилац указује да активности које спроводи у циљу избора приватног партнера за реализацију пројекта замене дела постојећих светиљки и одржавања система јавног осветљења у општини Врбас. Наручилац поступа у складу са начелима и одредбама Закона о јавним набавкама, а додатни услови су одређени искључиво у циљу избора најквалитетније понуде. Наиме, уколико неко од Понуђача не докаже да испуњава додатни услов, не достави документацију захтевану од стране

Наручиоца, или докаже да располаже мањим капацитетом од одређеног минимума, онда се понуда тог Понуђача одбија као неприхватљива, с обзиром да та понуда, у смислу члана 106. Закона садржи битан недостатак понуде.

Питање 2:

На страни 31-32 од 173 конкурсне документације -кадровски капацитет наведено је следеће,цитирамо:

“Да има у радном односу на неодређено време или по другом уговорном односу о раду у складу са законом у раду (Сл гласник РС бр 24/2005,61/2005,54/2009,32/2013 и 75/2014,13/2017 Одлука УС) И подзаконским актима

* Најмање једног (1) високообразованог руководиоца пројекта који има искуство I који је био ангаžован као руководилац на пројекту сличном као што је предмет ове јавне набавке “ (боље би било да се обавезујући услов односи да има 100 или више запослених и да послује најмање 5 година у Републици Србији у складу са политиком економског развоја коју јавно заговара председник Републике Србије Александар Вучић, а не фаворизација странца са 2 до 5 запослених чиме ћемо урушити и ово мало преостале домаће привреде)

Обзиром да је у истом делу конкурсне документације предвиђен I услов да понудјач по истим основима

* Најмање једног (1) инжињера електротехнике са лиценцом за пројектовање ниско I средње напонских електричних инсталација (лиценца ИКС бр. 350)

* Најмање једног (1) инжињера електротехнике са лиценцом овлашћеног извођача радова (лиценца ИКЦ бр.450)

* Најмање 8 (осам) електромонтера III степена стручне спреме од чега најмање 4 (четири) оспособљених за рад на хидрауличној платформи I аутокорпи.

UKAZUJEMO Наручиоцу да у конкурсној документацији није дефинисана неопходна стручна спрема траженог руководиоца пројекта нити његова улога у спровођењу предметне јавне набавке, за разлику од осталих услова кадровских капацитета, и да Наручилац одређивањем оваквог услова крши члан 12 ЗЈН начело једнакости понудјача, па у складу са тим

Захтевамо

да Наручилац **IZMENI I DOPUNI** конкурсну документацију тако што ће дефинисати стручну спремину руководиоца пројекта, и **PRODUŽI ROK** за подношење понуда, како би сви потенцијални понудјачи могли да сачине прихватљиве понуде.

У складу са уоченим неправилностима I недостацима у конкурсној документацији, на које смо указали наредбиоцу, захтевамо да наредбиоца изврши предложене измене и допуне у конкурсној документацији, отклони све унете дискриминаторске услове, очигледно, унапред прописане и предвиђене за фаворизованог понудјача, званог само наредбиоцу, којима се крше основна начела и одредбе ЗЈН, и наноси штета десетинама осталих заинтересованих лица, које ће, уколико се прихвате наші захтеви за измену I допуну конкурсне документације, омогућити већу конкурентност,односно омогућити свим заинтересованим лицима да учесвују у поступку са прихватљивом понудом која ће испунити апсолутно све техничке, финансијске и пословне услове I обезбедити загарантовано смањење цена за исти посао за минимално 50%.

UKAZUJEMO Наручиоцу да приликом одређивања услова, мора водити рачуна да услови буду одређени тако да се не дискриминишу понудјачи, посебно не понудјачи са територије Републике Србије и да су захтеви-услови у логичкој вези са предметом јавне набавке што подразумева да тако постављене услове могу да испуне сви понудјачи а не само унапред

favorizovani ponudjaci, jer u suprotnom to može biti predmet preispitivanja u svakom konkretnom slučaju.

Ukoliko naručilac naše zahteve ne prihvati, ukazujemo da ćemo sa gore navedenih razloga podneti zahtev za zaštitu prava zbog nepravilnosti, nedostataka i propisanih diskriminatorskih uslova u konkursnoj dokumentaciji koje predstavljaju povredu i grubo kršenje navedenih osnovnih načela i odredbi Zakona o javnim nabavkama RS, i radi zaštite svojih prava postupiti u skladu sa odredbama 24 ZJN podnoseći prijavu Agenciji za borbu protiv korupcije, prijavu nadležnom javnom tužilaštvu, Upravi za javne nabavke, prijavu Komisiji za zaštitu konkurencije RS, kao i Ustavnom sudu za ocenu ustavnosti zbog kršenja ustava i odštampati i podeliti letke kojima ćemo informisati građane Vrbasa kako pojedinci iz lokalne vlasti zarad pribavljanja svoje koristi, na štetu građana troše dvostruko veći novac za istu količinu i kvalitet.

Одговор 2:

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама је прописано да наручилац сам одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета, увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Ова могућност Наручиоца значи да Наручилац може слободно, према својој процени да одређује непосредну садржину додатних услова. Приликом одређивања додатних услова у овом случају Наручилац је водио рачуна да су исти одређени тако да не дискриминишу понуђача, да су исти у логичкој вези са предметом јавне набавке и поштујући законите интересе понуђача. Приликом одређивања додатних услова наручилац је одредио које то капацитете захтева да понуђачи испуне и ти услови јесу: јасно дефинисани и одређени у конкурсној документацији; њима је јасно одређен минимум капацитета које понуђач мора да докаже како би могао да припреми прихватљиву понуду, а понуда могла да се оцењује; јесу примерени предмету уговора, количини и намени, исти нису додатно одређени да уједно буду и елемент критеријума и доказима који се доказују испуњеност додатних услова, јесу прецизно наведени за сваки од предвиђених додатних услова.

Испуњење додатног услова кадровског капацитета представља доказ Наручиоцу о кадровима који су компетентни да изврше овај посао на основу искуства на претходним пословима. Недвосмислено је да су захтевани додатни услови кадровског капацитета, а које Наручилац захтева у конкурсној документацији апсолутно у складу са Законом о јавним набавкама и другим важећим прописима, те да примедбе Заинтересованог лица нису основане и оправдане, да ни на какав начин не нарушавају основна начела ЗЈН, да је исти услов прописан у складу са чланом 76. ЗЈН и да се доказује на начин дефинисан чланом 77. ЗЈН, да доказивање испуњености услова не утиче на трошкове прибављања доказа па самим тим је захтев и оправдан, да је захтев у апсолутној логичкој вези са предметом јавне набавке имајући у виду да је предмет набавке дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера на обезбеђивању одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета комуналне делатности од општег интереса – јавног осветљења што јесте једна од примарних и елементарних обавеза локалне самоуправе (у складу са Законом о комуналним делатностима и Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама) и др.

Наручилац је као додатни услов кадровског капацитета захтевао да Понуђачи могу да докажу да „Да имају у радном односу на неодређено време или по другом уговорном односу о раду у складу са законом у раду („Сл гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014, 13/2017 Одлука УС) и подзаконским актима Најмање једног (1) високообразованог руководиоца пројекта који има искуство и који је био ангажован као руководиоца на пројекту сличном као што је предмет ове јавне набавке “

Наручилац је као доказ кадровског капацитета као додатног услова у складу са чланом 77. ЗЈН и конкурсном документацијом одређени су докази у складу са законом РС и то Законом о јавним набавкама и Законом о раду и они су дефинисани на следећи начин:
„Докази за руководиоца пројекта: копија М обрасца ПИО као доказ о извршеној пријави на обавезно социјално осигурање или фотокопију адекватних доказних докумената. Кадровски капацитет може бити доказано осим уговора о раду (на одређено или на неодређено време) и другом адекватном доказном документацијом (уговор о делу, ауторски уговор, уговор о привремено -повременим пословима) све што је у складу са Законом о раду ("Сл. гласник РС бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014 и 13/17-Одлука УС) и подзаконским актима; потребно је доставити и потврде наручиоца о квалитетној реализацији достављених уговора, тј. попуњен и оверен образац 8 из поглавља VII конкурсне документације.“

Заинтересовано лице је у свом захтеву навело следеће:

„UKAZUJEMO Naručiocu da u konkursnoj dokumentaciji nije definisana neophodna stručna sprema traženog rukovodioca projekta niti njegova uloga u sprovođenje predmetne javne nabavke, za razliku od ostalih uslova kadrovskih kapaciteta, i da Naručilac odredjivanjem ovakvog uslova krši član 12 ZJN načelo jednakosti ponudjača, pa u skladu sa tim

zahtevamo

da Naručilac IZMENI I DOPUNI konkursnu dokumentaciju tako što će definisati stručnu spremu rukovodioca projekta, i PRODUŽI ROK za podnošenje ponuda, kako bi svi potencijalni ponudjači mogli da sačine prihvatljive ponude.

Наиме, на овај начин како је Заинтересовано лице захтевало да се конкурсна документација измени значило би ограничавање конкуренције и непоштовање основних начела ЗЈН, што Наручиоцу никако није у интересу, те је управо из наведених разлога Наручилац захтевао да стручна спрема руководиоца пројекта који је био ангажован на претходним пројектима којима понуђач доказује своје искуство није неоправдано ограничена. Наиме, у циљу поштовања основног начела ЗЈН које је одређено чланом 10. – начело обезбеђивања конкуренције које одређује да је наручилац у поступку јавне набавке дужан да обезбеди што је могуће већу конкуренцију, као и да наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданим коришћењем дискриминаторских услова и критеријума, Наручилац предметне јавне набавке је и одредио додатни услов кадровског капацитета који се односи на све захтеване кадрове. Овакав захтев Заинтересованог лица за изменом конкурсне документације нема утемељење у законодавном систему Републике Србије, а посебно у Закону о јавним набавкама, те овај захтев Наручилац оцењује као неоснован.

Обавеза Наручиоца за одређивањем додатних услова постоји увек када то произилази из предмета јавне набавке, и када је испуњавање ова четири (или само неких) капацитета објективно потребно и неопходно за реализацију јавне набавке. Према досадашњој пракси у поступцима јавних набавки сличних предмету ове јавне набавке цени се да је одређивање додатних услова оправдано с обзиром на предмет јавне набавке.

У том смислу, а како ни само Заинтересовано лице приликом оспоравања предметних додатних услова није јасно и аргументовано указало у чему се конкретно састоји неоправдано ограничење конкуренције или дискриминација Понуђача од стране Наручиоца приликом прописивања додатних услова и доказа захтеваних на име испуњености истих, те из којих конкретно разлога Подносилац захтева сматра да наведени додатни услови потенцијални понуђачи нису у могућности да испуне, већ указује на то да је исти прописан као дискриминаторски, Наручилац оцењује да се конкретни захтев Заинтересованог лица не заснива на конкретним доказима те Наручилац указује да

